

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(D.C.A. n. 1 del 08/01/2021)

DELIBERA N. 136/2023 del 17/02/2023

CODICE UNICO: 17252

Area: Provveditorato, economato e gestione logistica

Struttura Proponente: Provveditorato, economato e gestione logistica

Oggetto: Affidamento dell'appalto continuativo della durata di trentasei mesi avente ad oggetto il servizio di raccolta, trasporto e conferimento agli impianti di smaltimento/recupero dei rifiuti sanitari e di altri rifiuti speciali dell'A.O. Pugliese Ciaccio di Catanzaro. Delibera a contrarre ex art. 32 Codice contratti pubblici - base d'asta euro 3.514.395,00

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

***Il Responsabile del procedimento
Il Dirigente Dott. Paolo Tripodi***

***Il Dirigente Responsabile della Struttura
Il Dirigente Dott. Paolo Tripodi
(Delibera di nomina sostituto n.995 del
26/08/2020)***

***Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Mantella***

***Il Direttore Sanitario
Dott. Antonio Gallucci***

PREMESSO:

ù che con determinazione dirigenziale n. 716/2022 del 30/09/2022 avente ad oggetto Servizio raccolta e smaltimento rifiuti speciali per tre mesi in favore della Salvaguardia Ambientale Spa, per le ragioni e circostanze ivi riportate, si aggiudicava ai sensi e per gli effetti dell'art. 63 comma 2 lett. c) d.lgs. n. 50/2016 l'appalto temporaneo ed urgente avente ad oggetto il servizio di raccolta trasporto e conferimento ad impianti dei rifiuti sanitari prodotti da questa A.O. Il ricorso ad un procedura negoziata senza preventiva pubblicazione di un bando di gara (condotta in modalità telematica mediante il ricorso al Me.Pa ed ai sistemi d'acquisto ivi contemplati) era motivato dalla circostanza che la precedente aggiudicazione, definita all'esito di una procedura ad evidenza pubblica condotta dalla Stazione unica appaltante (Del. CS n. 77/2021) aveva registrato un'anticipata cessazione a causa del raggiungimento dei massimali ed occorreva approntare un soluzione di spedita realizzazione per il tempo strettamente necessario all'attivazione e definizione di una procedura ordinaria ai sensi dell'art. 60 Codice dei contratti pubblici, a garanzia dei principi di efficienza, trasparenza e massima partecipazione del mercato;

ù che l'aggiudicazione sopra richiamata, nel rispetto del disciplinare di gara ed in forza di delibera Commissario Straordinario n.ro 24/2023 del 17/01/2023, registra attualmente una fase di proroga tecnica avente effetti fino al 31/03/2023, termine entro il quale occorre procedere all'attivazione e definizione della sopra richiamata procedura ordinaria, funzionale all'affidamento di un contratto durevole e rispondente, quanto a contenuti di dettaglio, alle effettive esigenze di questa Azienda ospedaliera (fornitura di importo superiore alla soglia di cui all'art. 35 d.lgs. n. 50/2016);

ù che l'affidamento del citato servizio, autorizzato in via preventiva dal Direttore amministrativo alla luce della palesi ed intuibili ragioni di interesse pubblico che lo ispirano (si veda annotazione a margine del capitolato tecnico datato 13 febbraio 2023), sarà ricompreso nelle previsioni 2023 dello strumento programmatico contemplato dall'art. 21 comma 6 del d.lgs. n. 50/2016, meglio noto come Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di prossima adozione;

RILEVATO che l'art. 3 primo e secondo periodo del D.L. 10 novembre 2020, n. 150, convertito nella legge 30 dicembre 2020, n. 181 (i cui effetti, in forza del disposto di cui all'art. 2 del D.L. 8 novembre 2022, n. 169 convertito nella legge n. 196 del 16 dicembre 2022, sono prorogati fino al 10/05/2023), nel premettere una competenza diretta ed esclusiva del Commissario governativo nell'espletamento delle procedure di approvvigionamento sopra soglia europea (da esercitarsi, tra l'altro, mediante convenzionamento con la Centrale di committenza della Regione Calabria), fa salva la facoltà di delega a favore dei commissari straordinari delle Aziende del servizio sanitario regionale (quindi anche di questa Azienda ospedaliera), da esercitarsi nel rispetto delle medesime disposizioni;

VISTA la inevitabile competenza di questa A.O, in quanto il Commissario ad acta per il Piano di rientro dal disavanzo con nota del 29/09/2022 prot. 417713, ha delegato ai Commissari delle Aziende Ospedaliere e sanitarie la gestione della procedure di gara diverse da quelle ricomprese nel DCA n. 107/2021 (DCA che non include quella concernente i rifiuti sanitari) e la Stazione unica appaltante, con nota prot. 380661 del 29/08/2022, malgrado la riserva di attribuzione posta dall'art. 9 comma 3 del D.L. 24 aprile 2014 convertito nella legge 23 giugno 2014, n. 89, ha espressamente dichiarato di non potersi incaricare della gestione della procedura di affidamento citata in oggetto, peraltro non riconducibile, *ratione materia*, ad alcuna convenzioni regionale, né - in via gradata - altre stipulate da Consip;

CONSIDERATO che dall'analisi del contenuto dell'aggiudicando appalto (servizio di raccolta trasporto e conferimento ad impianti di svariate categorie di rifiuti sanitari e di alcune categorie di rifiuti speciali), emerge una sostanziale omogeneità funzionale del servizio, ragion per cui, lo stesso, nel rispetto del contenuto e della *ratio* dell'art. 51 Codice non può essere suddiviso in più di un lotto pena il rischio di una gestione inadeguata e poco efficiente, ove si addivenisse ad un affidamento a favore di

aggiudicatari diversi;

DATO ATTO che la procedura d'acquisto, nel rispetto delle disposizioni che prescrivono il ricorso a piattaforme telematiche (artt. 40 e 52 d.lgs. n. 50/2016), può essere gestita secondo il modello ordinario previsto dall'art. 60 del Codice dei contratti pubblici, fruendo dell'abbreviazione dei termini di cui all'art. 2 comma 2 D.L. n. 76/2020, previa adozione della deliberazione a contrarre (art. 32, co. 2 del d.lgs. n. 50/2016) nella quale, nel rendere nota la volontà dell'Amministrazione di ricercare un contraente per la fornitura in questione (con annessa acquisizione del CIG dal sistema Simog ai fini della tracciabilità del procedimento) si attiva formalmente il relativo procedimento, si individuano l'oggetto del contratto anche mediante la documentazione di gara che contestualmente si approva, la procedura di selezione del contraente ed il criterio di aggiudicazione (motivando le ragioni che inducono a derogare al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per come prescritto primariamente dall'art. 95 comma 2 d.lgs. n. 50/2016), precisando che l'affidamento avverrà con successivo provvedimento e conseguente stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente;

ESAMINATA la documentazione di gara per come appresso, a seguito delle dovute elaborazioni a cura dell'area Acquisizione beni e servizi opportunamente coadiuvata dalla direzione medica di presidio:

- Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC)
- Capitolato tecnico d'appalto (o capitolato tecnico prestazionale) con allegati (A/1/2/3+B)
- Modello n. 1 - Domanda di partecipazione
- Modello n. 2 - DGUE
- Modello n. 3 - Dichiarazioni integrative
- Modello n. 4 - Dichiarazioni ulteriori per i soggetti associati
- Modello n. 5 - Offerta economica
- Modello n. 6 - Offerta economica di Dettaglio
- Modello n. 7 - Modello Relazione Tecnica
- Patto d'integrità
- informativa per il trattamento dei dati personali
- Schema contratto;
- DUVRI;

VISTA altresì la necessità di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo i massimali appresso prospettati, si da conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli accantonamenti ai sensi dell'art. 113 comma 5 bis d.lgs. n 50/2016 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 500/2020) a gravare sugli stessi capitoli di spesa dell'iniziativa:

A	Base d'asta	3.514.395,00 €
B	Opzione (eventuale) ex co. 12, art. 106 D.Lgs. 50/2016 (quinto d'obbligo)	702.879,00 €
C	Proroga tecnica 6 mesi	585.732,50 €
D	Rinnovo	585.732,50 €
	Totale A+B+C+D ex art. 35 D.Lgs. 50/2016	5.388.739,00 €
E	Somma su cui calcolare il fondo ex art. 113 Codice dei Contratti (A)	3.514.395,00 €
F	Fondo ex art. 113 Codice dei Contratti	63.259,11 €
G	Iva 22% su A	773.166,90 €
	IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO (CON IVA 22%)	6.225.165,01 €

RAVVISATA inoltre la necessità di procedere alla nomina del seggio di gara (quale ufficio di supporto al RUP) alla luce dell'importanza e del valore del procedimento ad evidenza pubblica e di individuare i componenti nelle persone dei seguenti dipendenti, tutti assegnati all'Area acquisizione beni e servizi:

- dott. Paolo Tripodi, Presidente;
- dott.ssa Paola Pregoni, Componente;
- Avv. Mario Muoio, Componente;
- Avv. Francesco Gerace, Segretario;

RITENUTO

ù di nominare Responsabile del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 il dott. Paolo Tripodi che in relazione alla presente procedura non si trova nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, né sussistono in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 42 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016. Assenza di conflitto di interessi, questa, che ricorre altresì per tutti gli altri soggetti che intervengono nel procedimento;

ù di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 101 del d.lgs. n. 50/2016 il dott. Gianluca Raffaele (Direttore dalla Direzione Medica di Presidio) che in relazione alla presente procedura non si trova nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, né sussistono in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 42 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

VISTA, infine, la competenza del Commissario Straordinario, in quanto trattandosi di indizione di procedura di gara sopra la soglia europea (c.f.r. deliberazione Commissario Straordinario del 23/03/2021 n.ro 323), per queste, non sono state adottate deleghe a favore degli Organi gestionali;

PROPONE

per i motivi in premessa che qui si intendono integralmente richiamati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 del d.lgs n. 50/2016 e s.m.i:

- di disporre l'attivazione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 Codice contratti pubblici finalizzata all'affidamento di un appalto della durata di trentasei mesi (più ulteriori sei mesi di proroga tecnica) avente ad oggetto il servizio di raccolta, trasporto e conferimento ad impianti dei rifiuti sanitari e di altri rifiuti speciali dell'Azienda ospedaliera Pugliese Ciaccio di Catanzaro, procedendo, prima e contestualmente, all'approvazione dei seguenti atti di gara (che consentono una precisa individuazione dell'oggetto dell'appalto):

- Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC);
- Capitolato tecnico d'appalto (o capitolato tecnico prestazionale) con allegati (A/1/2/3+B);
- Modello n. 1 - Domanda di partecipazione;
- Modello n. 2 - DGUE;
- Modello n. 3 - Dichiarazioni integrative;
- Modello n. 4 - Dichiarazioni ulteriori per i soggetti associati;
- Modello n. 5 - Offerta economica;
- Modello n. 6 - Offerta economica di Dettaglio;
- Modello n. 7 - Modello Relazione Tecnica;
- Patto d'integrità;
- informativa per il trattamento dei dati personali;

· Schema contratto;

- di dare atto che la procedura di affidamento secondo le regole del vigente codice degli appalti pubblici e di quanto analiticamente dettagliato nel disciplinare di gara, nel rispetto delle disposizioni di cui agli art. 58 d.lgs. n. 50/2016, sarà interamente condotta e gestita sulla piattaforma telematica SISGAP messa disposizione degli enti del servizio sanitario regionale da Regione Calabria: https://sisgap.regione.calabria.it/sisgap_estensione/Home/Login, e che il servizio (lotto unico) previa ammissione delle offerte presentate (regolarità amministrativa) e valutazione tecnica della loro idoneità allo scopo (congruità), sarà affidato al concorrente che, offrirà il prezzo più basso ai sensi dell'art. all'art. 95 comma 4 punto b) del d.lgs. n. 50/2016;

- di precisare che l'aggiudicazione del servizio secondo il criterio del prezzo più basso (e non di quello prezzo/qualità che ordinariamente rappresenterebbe la regola) è motivata:

1) in primis dalle caratteristiche standardizzate del servizio che vincolato a precisi e circoscritti standard tecnici alla portata di ogni operatore economico e declinati negli atti di gara (in particolare nel capitolato tecnico prestazionale) rende influente qualunque soluzione tecnica differenziata eventualmente prospettata dagli offerenti (art. 95 comma 4 lett. b) d.lgs. n. 50/2016);

2) dall'esigenza di ricorrere ad una soluzione procedurale che in ragione della maggiore agilità (non ricorre la valutazione discrezionale e/o parametrica della Commissione giudicatrice con quanto ne consegue in termini di economicità della procedura) scongiura senza dubbio il rischio di un prolungamento della proroga tecnica a favore del contraente uscente e stimola in tempi più ristretti una risposta concorrenziale del mercato;

- di nominare sin da ora il seggio di gara (quale ufficio di supporto al RUP) alla luce dell'importanza e del valore del procedimento ad evidenza pubblica nelle persone dei seguenti dipendenti, tutti assegnati all'area acquisizione beni e servizi:

1) dott. Paolo Tripodi, Presidente;

2) dott.ssa Paola Pregoni, Componente;

3) avv. Mario Muoio, Componente;

4) avv. Francesco Gerace, Segretario;

- di prenotare/accantonare sull'esercizio finanziario 2023 conto 5.02.02.01.08 - CE BA1640 (smaltimento rifiuti) l'importo di € 63.259,11 quale fondo incentivante ex art. 113 comma 2 d.lgs. n. 50/2016 a favore del personale dipendente coinvolto nelle relative attività (all'esito degli accertamenti positivi richiesti dalla regolamentazione aziendale), nel rispetto della previsione di cui all'art. 113 comma 5 bis d.lgs. n. 50/2016;

- di nominare Responsabile del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 il dott. Paolo Tripodi, che si incaricherà anche del controllo sulla fase esecutiva in considerazione della semplicità delle operazioni, e che in relazione alla presente procedura non si trova nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, né sussistono in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 42 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016. Assenza di conflitto di interessi, questa, che ricorre altresì per tutti gli altri soggetti che intervengono nel procedimento;

- di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 101 del d.lgs. n. 50/2016 il dott. Gianluca Raffaele (Direttore dalla Direzione Medica di Presidio) che in relazione alla presente procedura non si trova nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, né sussistono in capo al medesimo elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 42 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di precisare: 1) che l'aggiudicazione della fornitura in oggetto e la relativa prenotazione di spesa sul conto 5.02.02.01.08 - CE BA1640 (smaltimento rifiuti) saranno formalizzati con un successivo provvedimento, al quale seguirà la stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente e che, nei confronti dell'operatore economico, sarà effettuato il controllo di cui all'art. 80 del codice dei contratti pubblici, 2) che il R.U.P. è autorizzato immediatamente dopo l'invio sul sistema informatico Delibere/Determine della proposta della presente deliberazione all'attivazione di ogni contatto con l'individuata azienda di servizi per l'espletamento della pubblicità legale, 3) che l'operatore economico aggiudicatario, per consentire la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, sarà tenuto alla comunicazione del conto corrente dedicato ove questo non già noto a questa Amministrazione e che il CIG acquisito sul sistema Simog è il seguente 9609889B44;

- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio, adempiendo altresì agli obblighi di pubblicazione, sul portale dell'A.O, nella specifica sezione di Amministrazione trasparente, di tutti quei dati previsti dall'art. 37 d.lgs. n. 33/2013 e dall'art. 1 comma 32 della L. n. 190/2012 per come previsto dall'art. 29 Codice dei contratti pubblici.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Letta e Valutata la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

Vista l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

Preso Atto di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento in ordine alla legittimità della presente proposta

DELIBERA

Di far propria la proposta su riportata nei termini indicati.

COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to Avv. Francesco Procopio

Il Dirigente responsabile dell'Area Risorse Economico finanziarie, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che il costo viene rilevato sul conto '5.02.02.01.08' indicato dal proponente.

Voce del conto economico su cui si rileva il costo:

- per € **63.259,11 (IVA esente)** CIG: **9609889B44** Bilancio: **2023**
Conto: **5.02.02.01.08** Smaltimento rifiuti

Il Dirigente Area Risorse Finanziarie
Avv. Walter Talerico

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.