

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Delibera Giunta Regionale n.50 del 17/2/2025 e DPGR n.15 del 17/2/2025)

DELIBERA N. 1101/2025 del 30/10/2025

CODICE UNICO: 27248

Area: Provveditorato, economato e gestione logistica

Struttura Proponente: Provveditorato, economato e gestione logistica

**Oggetto: PROCEDURA APERTA DI RILEVANZA EUROPEA EX ART. 25 E 71 D.LGS. N. 36/2023,
FINALIZZATA ALLA FORNITURA DELLA DURATA DI 36 MESI DI DISPOSITIVI MEDICI E PRODOTTI
SANITARI PER L'UFA DELL'A.O.U. "RENATO DULBECCO" - INDIZIONE**

Il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attesta che l'atto è conforme alla legge.

Il Responsabile del procedimento

Sig.ra Cinzia Caglioti

Il Dirigente Responsabile della Struttura

***Dott.ssa Sonia Munizzi
(ad interim)***

Il Direttore Amministrativo

Dott. Antonio Mantella

Il Referente Sanitario

Dott. Sergio Petrillo

PREMESSO

- che il Direttore della S.O.C. di Farmacia con nota Prot. 6033 del 04/02/2025, ha trasmesso il fabbisogno qual-quantitativo dei dispositivi medici e prodotti sanitari occorrenti all'UFA di questa A.O.U. con annessi chiarimenti ed indicazione delle caratteristiche tecniche di fabbricazione/funzionali, permettendo in questo modo l'elaborazione di un adeguato capitolo tecnico prestazionale, da porre a base dell'attivanda iniziativa;
- che il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Codice adottato con deliberazione CS n. 720/2025 del 30/06/2025 non ricomprende questa iniziativa (la medesima in ragione della soglia dovrebbe esserlo in ragione della soglia sopra gli € 140.000,00) ma che tuttavia il nulla osta a procedere, oltre ad emergere dall'annotazione del Direttore amministrativo in calce alla richiesta, è insito nell'adozione della presente deliberazione a contrarre, ascrivibile anch'essa all'organo di vertice dell'Amministrazione;
- che necessita attivarsi nelle forme consentite dalla legge per la ricerca di un contraente che possa riscontrare adeguatamente l'esigenza sopra prescritta a mezzo di contratto/i di appalto/i istantanei ad esecuzione differita, con dei fabbisogni/volumi che appare congruo rapportare ad un periodo di 36 mesi;

RILEVATO che ai sensi della normativa vigente, oltre alla conseguita qualificazione prescritta dall'art. 61 d.lgs. n. 36/2023, sussistono tutte le altre condizioni affinché questa Stazione appaltante possa procedere direttamente ed autonomamente all'attivazione di idonea procedura di gara finalizzata all'affidamento della fornitura accennata in oggetto di importo superiore alla soglia europea ex art. 14 comma 1 D. lgs n. 36/2023. In particolare:

- non si riscontrano iniziative CONSIP o di altre centrali di committenza attive ed adeguate a cui dover ricorrere ex art. 26 L. n. 488/1999 (nessuna convenzione o bando dedicato nell'ambito di sistemi dinamici di acquisizione);
- alcuni dei dispositivi medici e dei prodotti sanitari riconducibili ad una parte dell'articolata fornitura, non ricadono nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 11 luglio 2018 per le quali viene configurata una riserva di attribuzione a favore dei soggetti aggregatori di cui all'art. 9 D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito nella legge 23 giugno 2014, n. 89. Altri, invece, seppur riconducibili delle competenze della Centrale di committenza regionale non registrano, in pronta disponibilità, alcuna iniziativa (sull'argomento risulta ancora in itinere presso le competenti sedi regionali la rilevazione dei fabbisogni e l'istituzione del tavolo tecnico);
- si configura la competenza di questa Stazione appaltante in quanto gli effetti della norma che attribuiva - salvo delega ai Commissari Aziendali - la competenza esclusiva al Commissario ad acta per il Piano di rientro dal disavanzo sanitario per le procedure sopra soglia al (art. 3 primo e secondo periodo del D.L. 10 novembre 2020, n. 150 convertito nella legge 30 dicembre 2020, n. 181), sono cessati al 31/12/2024;

RITENUTO, pertanto di procedere alla nuova indizione della gara avente ad oggetto la stipula di un contratto concernente la fornitura continuativa per 36 mesi (oltre dodici mesi di eventuale proroga ex art. 120 comma 10 d.lgs. 36/2023, ed estensione fino al quinto d'obbligo) di dispositivi medici/prodotti sanitari per l'UFA di questa A.O.U., da gestire interamente sulla piattaforma informatica SISGAP, con contestuale approvazione degli atti di gara;

PRECISATO che in base alle caratteristiche essenziali dell'/gli instaurando/i rapporto/i contrattuali, alla sua/loro durata, alla diversificazione qualitativa delle componenti ed alla quotazione di queste, il valore della procedura di affidamento si configura, senza dubbio, ampiamente sopra la soglia europea e che, pertanto, rilevandosi l'assenza di convenzioni Consip o della Centrale di committenza di riferimento (sull'obbligo di ricorso a tale soluzione si veda l'art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 ed art. 15 comma 13 lett. d) D.L. n. 95/2012) e di altri strumenti di negoziazione dedicati, la sola strada percorribile, a garanzia della massima partecipazione e della conseguente qualità del risultato, è quella della procedura aperta ex art. 71 d.lgs. n. 36/2023, nelle quali qualsiasi operatore economico interessato può presentare offerta;

VISTO che dall'analisi del contento dell'iniziativa (fornitura di dispositivi medici/ dispositivi medici/prodotti sanitari per l'UFA di questa A.O.U.), emerge tra i vari dispositivi che lo compongono una sostanziale diversità di destinazioni funzionali e di utilizzo, ragion per cui, lo stesso, nel rispetto del contenuto e della ratio dell'art. 58 d.lgs. n. 36/2023, può essere suddiviso in più lotti prestazionali (11), pena il rischio di una minore apertura al mercato;

CONSIDERATO che la procedura d'acquisto, nel rispetto delle disposizioni che prescrivono il ricorso a piattaforme telematiche (artt. 21 e 25 d.lgs. n. 36/2023) e del principio della massima concorrenza di mercato, può essere gestita secondo il modello ordinario previsto dall'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, previa adozione della presente decisione a contrarre (art. 17, co. 1) nella quale, nel rendere nota la volontà dell'Amministrazione di ricercare un contraente per la fornitura continuativa, si attiva formalmente il relativo procedimento, se ne individua l'oggetto (anche mediante la documentazione di gara che contestualmente si approva), il tipo di procedura di selezione del contraente ed il criterio di aggiudicazione secondo le indicazioni del Codice, il criterio sarà quello dell'offerta a prezzo più basso, ai sensi dell'art. 108 comma 3 del d.lgs. 36/2023, trattandosi di dispositivi con caratteristiche standardizzate, fermo restando che l'affidamento avverrà con successivo provvedimento e conseguente stipula del/dei contratto/i nelle forme consentite dalla normativa

vigente;

ESAMINATA la documentazione di gara per come appresso, a seguito delle dovute elaborazioni ed adeguamenti a cura dell'area Acquisizione beni e servizi opportunamente coadiuvata, per alcuni contenuti, dal Direttore della S.O.C. richiedente:

1. Disciplinare di gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC e allegato "ELENCO LOTTI"),
2. Capitolato Tecnico d'appalto (con allegato fabbisogno quali quantitativo),
3. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione,
4. Modello n. 2 - Offerta economica,
5. Modello n. 3 - Dettaglio offerta economica,
6. Modello n. 4 - Modello offerta tecnica analitica,
7. Modello avvalimento,
8. Informativa privacy,
9. Patto d'integrità,
10. Modalità operative piattaforma SISGAP (guida SISGAP);

VISTA altresì la necessità di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo il valore stimato del contratto, si rende conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli importi ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n 36/2023 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 798/2023) a gravare su specifici capitoli di spesa dedicati al personale:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO

A	importo a base d'asta (36 mesi)	€. 836.560,00
B	Opzione di proroga ex art. 120 comma 10 (+ 12 mesi)	€. 278.853,34
C	Opzione quinto d'obbligo	€. 167.312,00
D	VALORE STIMATO CONTRATTO	€. 1.282.725,34
E	Fondo ex art. 45 comma 5 (20% - tecnologie innovazione)	€. 3.346,24
F	Fondo ex art. 45 comma 3 (80% - incentivo personale)	€. 13.384,96
G	IVA (22% su A)	€. 184.043,20
H	Oneri per la sicurezza	€. 0,00
H	Costi manodopera	€. 0,00
I	IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	€. 1.282.723,34

RITENUTO

- di nominare Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 il dott. Paolo Tripodi dirigente amministrativo assegnato all'Area Acquisizione Beni e Servizi (coadiuvato nel proprio ufficio dalle dipendenti Cinzia Caglioti e Maria Teresa Armone per ogni attività amministrativa ausiliaria e/o di supporto), per come individuato/designato dal direttore della S.O.C. competente e giuste note in atti. Il RUP ed il personale di supporto, in relazione alla presente procedura hanno dichiarato di non trovarsi nelle condizioni di incompatibilità per come indicate all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di riservare la nomina del direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023, ad aggiudicazione avvenuta, in testa a dipendenti di questa Azienda che in relazione alla presente procedura non si troveranno nelle condizioni di incompatibilità per come indicato all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo agli stessi elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

CONSIDERATO che nelle more della definizione del presente procedimento ad evidenza pubblica, si rende assolutamente necessario garantire continuità alle forniture ospedaliere alla luce di una notoria e permanente esigenza assistenziale a salvaguardia dei Livelli Essenziali di Assistenza, atteso che la presente fornitura si caratterizza quale componente necessaria ed indispensabile per il conseguimento dell'attività istituzionale di questa A.O.U.;

RITENUTO quindi nelle more dell'espletamento della gara di dover procedere all'approvvigionamento, già a suo tempo approvato con Determina n. 247/2023, e che all'uopo si ritiene congruo prevedere la somma di €. 20.000,00 oltre IVA 22% sul conto 5.01.01.03.02 cod. BA0220 (DISPOSITIVI MEDICI) per l'anno 2025;

VISTA, infine, la competenza del Commissario Straordinario, in quanto trattandosi di indizione di procedura di gara sopra la soglia europea (c.f.r. deliberazione Commissario Straordinario del 25/02/2025 n. 195), per queste, non sono state adottate deleghe a favore degli Organi gestionali;

P R O P O N E

per i motivi in premessa che qui si intendono integralmente richiamati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 del d. lgs n. 36/2023 e s.m.i:

- di disporre ai sensi dell'art. 71 del Codice dei contratti pubblici, l'attivazione di una procedura aperta superiore alla soglia europea articolata in undici lotti, finalizzata alla stipula di contratto della durata di trentasei mesi, oltre dodici mesi di eventuale proroga ex art. 120 comma 10 d.lgs. 36/2023, ed estensione fino al quinto d'obbligo, avente ad oggetto la fornitura continuativa di dispositivi medici e prodotti sanitari, secondo gli elementi e le caratteristiche indicate nel capitolato tecnico prestazionale, da somministrare a favore dell'UFA di questa A.O.U., procedendo per l'effetto - prima e contestualmente - all'espressa approvazione dei seguenti atti di gara che, nel loro insieme consentono una precisa individuazione degli elementi essenziali del contratto:

1. Disciplinare di Gara (redatto in conformità all'ultimo bando-tipo adottato dall'ANAC e allegato "ELENCO LOTTI");
2. Capitolato tecnico d'appalto (con allegato fabbisogno quali quantitativo);
3. Modello n. 1 - Domanda di partecipazione;
4. Modello n. 2 - Offerta economica;
5. Modello n. 3 - Dettaglio offerta economica;
6. Modello n. 4 Modello offerta tecnica analitica;
7. Modello avvalimento;
8. Informativa privacy;
9. Patto d'integrità;
10. Modalità operative piattaforma SISGAP (guida SISGAP);

- di approvare il quadro economico dell'intervento nell'ambito del quale, secondo il valore stimato del contratto, si rende conto dell'entità dell'approvvigionamento e si preventivano gli importi ai sensi dell'art. 45 d.lgs. n 36/2023 (e relativa regolamentazione aziendale di cui alla deliberazione CS n. 798/2023) a gravare su specifici capitoli di spesa dedicati al personale:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO

importo a base d'asta (36 mesi)	€. 836.560,00
Opzione di proroga ex art. 120 comma 10 (+ 12 mesi)	€. 278.853,34
Opzione quinto d'obbligo	€. 167.312,00
VALORE STIMATO CONTRATTO	€. 1.282.725,34
Fondo ex art. 45 comma 5 (20% - tecnologie innovazione)	€. 3.346,24
Fondo ex art. 45 comma 3 (80% - incentivo personale)	€. 13.384,96
IVA (22% su A)	€. 184.043,20
Oneri per la sicurezza	€. 0,00
Costi manodopera	€. 0,00
IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO	€. 1.282.723,34

- di precisare che la procedura di affidamento secondo le regole del vigente Codice dei contratti pubblici e di quanto analiticamente dettagliato nel disciplinare di gara, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art.19 comma 3 e 22 del d.lgs. n. 36/2023, sarà interamente condotta e gestita sulla piattaforma telematica SISGAP accessibile dal seguente link https://sisgap.regione.calabria.it/sisgap_estensione/Home/Login, messa a disposizione da Regione Calabria - Dipartimento Transizione Digitale ed Attività Strategiche e che la fornitura, previa ammissione delle offerte presentate (regolarità amministrativa) e valutazione tecnica della loro qualità secondo i criteri presenti nel disciplinare - nonché economica, secondo il ribasso percentuale prospettato - sarà affidato al concorrente che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. c) d.lgs. n. 36/2023;

- di prevedere altresì sull'esercizio finanziario 2025, conto 5.15.04.07.03, l'importo di €. 13.384,96. per le finalità di cui all'art. 45 comma 3 d.lgs. n. 36/2023 a favore del personale dipendente coinvolto nelle funzioni tecniche di cui all'All. 1.10 del Codice (all'esito degli accertamenti positivi richiesti dalla regolamentazione aziendale), nonché, sempre sullo stesso capitolo di spesa, quella ulteriore di €. 3.346,24 per l'acquisto/attivazione di beni, tecnologie e progetti funzionali all'innovazione ex art. 45 comma 5;

- di nominare Responsabile unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023, il dott. Paolo Tripodi dirigente amministrativo assegnato all'Area Acquisizione Beni e Servizi (coadiuvato nel proprio ufficio dalle dipendenti Cinzia Caglioti e Maria Teresa Armone per ogni attività amministrativa ausiliaria e/o di supporto) il quale fermo restando l'aggiornamento della posizione, ha dichiarato, in relazione alla presente procedura, di non trovarsi in alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, oltre all'insussistenza di elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice dei Contratti pubblici e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di riservare la nomina del direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023, ad aggiudicazione avvenuta in testa a dipendenti che in relazione alla presente procedura non si troverà nelle condizioni di incompatibilità per come indicato all'art. 35 bis del d.lgs. n. 165/2001, non sussistendo peraltro in capo agli stessi elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale come contemplato dall'art. 16 del Codice e dagli artt. 6 bis della L. n. 241/1990, 6,7 e 14 del DPR n. 62/2016;

- di precisare: 1) che l'aggiudicazione delle forniture costituenti nel loro complesso la gara in oggetto e la relativa prenotazione di spesa sul conto di bilancio di competenza saranno adottati, previa verifica in capo all'aggiudicatario della sussistenza dei requisiti di ordine generale e speciale, con un successivo provvedimento, al quale seguirà la stipula del contratto nelle forme consentite dalla normativa vigente 2) che il R.U.P. è autorizzato immediatamente dopo l'invio sul sistema informatico Delibere/Determine della proposta della presente deliberazione all'attivazione di quanto necessario sulla piattaforma SISGAP, per la pubblicazione/gestione della gara in modalità interamente telematica 3) che l'operatore/i economico/i aggiudicatario/i, per consentire la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, sarà tenuto alla comunicazione del conto corrente dedicato ove questo non già noto a questa Amministrazione;

- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio, provvedendo altresì ad adempiere ai nuovi obblighi di trasparenza, mediante tempestiva pubblicazione sul portale dell'A.O.U - sezione di Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti del collegamento (link) ipertestuale alla Banca dati Nazionale Contratti Pubblici (BDNP) contenente i dati previsti dall'art. 10.1 della Deliberazione ANAC n. 261 del 20 giugno 2023, pervenuti per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale (art. 28 d.lgs. n. 36/2023).

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Letta e Valutata la summenzionata proposta di delibera, presentata dal Responsabile del Procedimento;

Vista l'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento;

Preso Atto di quanto dichiarato dal Responsabile del Procedimento in ordine alla legittimità della presente proposta

DELIBERA

Di far propria la proposta su riportata nei termini indicati.

COMMISSARIO STRAORDINARIO
F.to Dott. ssa Simona Carbone

Il Dirigente responsabile dell'Area Risorse Economico finanziarie, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che non viene rilevato alcun costo.

Il Dirigente Area Risorse Finanziarie
Dott. Gregorio De Vinci

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonchè al regolamento per l'accesso agli atti.